

2025회계연도

결산검사의견서

계룡시결산검사위원

목 차

결산검사 의견서	.....	1
I. 결산검사 개요	.....	3
II. 결산검사 총괄 현황	.....	7
1. 재정의 현황	.....	9
2. 세입·세출 결산 총괄	.....	10
3. 기금의 결산	.....	16
4. 재무제표의 결산	.....	18
5. 성과보고서	.....	20
6. 결산서 첨부서류의 결산	.....	21
III. 개선 권고 사항	.....	23
IV. 수 범 사 례	.....	43

결 산 검 사 의 건 서

계룡시장 귀하

2026년 4월 24일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조의 규정에 따라 계룡시의회로부터 결산검사위원으로 위촉받아, 2025회계연도 결산서 및 첨부서류에 대해 2026년 4월 6일부터 2026년 4월 24일까지(19일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 2025회계연도 계룡시 결산서 및 첨부서류의 지방재정법 등 관계 법령, 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산 지침의 준수 여부와 계룡시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무 관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 결산검사 위원은 계룡시가 제출한 2025회계연도 결산서 및 첨부서류가 세입·세출결산, 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 규정에 따라 적정하게 표시하고 있어, 개선 및 권고 사항을 첨부하여 의견서를 제출합니다.

2026년 4월 24일

2025회계연도 계룡시 결산검사위원

대표위원	최	국	락
위 원	김	병	년
위 원	이	영	석
위 원	김	진	석

최국락
김병년
(인) Robinson
김진석

I . 결 산 검 사 개 요

I. 결산검사 개요

1. 검사 개요

(기간) 2026. 4. 6. ~ 2026. 4. 24. (19일간)

(장소) 계룡시청 감사상황실

(방법) 2025년도 결산서 및 첨부서류를 토대로 결산내용 검사

(관계자 설명 및 의견청취 병행)

2. 결산검사위원 선임 및 위촉

(선임) 제187회 계룡시의회 임시회

(위촉) 2026. 4. 6.(월)(시의회 의장실)

(위원) 4인

구 분	성 명	담당업무	비 고
대표위원	최 국 락	결산검사 총괄	계룡시의원
위 원	김 병 년	세출 분야	전직공무원
위 원	이 영 석	기금·성과 분야	전직공무원
위 원	김 진 석	세입 분야	세 무 사

3. 검사 중점사항

(1) 세입분야

- ① 합리적인 세수 판단 및 세입예산 편성의 적정 여부
- ② 지방세 부과, 징수, 결손 및 과오납 등의 적정 여부
- ③ 체납액 정리 및 결손 처분의 여부
- ④ 기타 특별회계 세입·세출 결산 현황

(2) 세출분야

- ① 세출예산의 적법 편성 및 집행, 결산의 정확성 여부
- ② 이월액의 적정성 및 불용액에 대한 타당성 검사
- ③ 주요 사업에 대한 예산집행의 효율성 검토

(3) 기금의 결산

- ① 기금운용 현황
- ② 기금관리 운영의 적정성 여부

(4) 재무제표의 결산

- ① 재무제표의 전반적 적정성에 대한 검사

(5) 성과보고서

- ① 성과계획의 적정성 여부
- ② 성과실적의 신뢰성 여부

(6) 결산서 첨부서류의 결산

- ① 채권현재액 산정의 적정성 검토
- ② 채권·채무 관리의 적정 여부
- ③ 공유재산 관리실태 및 대장 등재 여부
- ④ 정수물품 관리실태 및 현재액의 일치 여부

(7) 결산관계서류

- ① 세입·세출 회계별 결산액의 금고 마감계수와 상이 여부
- ② 결산서 및 결산설명 첨부자료 등 결산 관계서류의 내용에 착오기재 또는 누락된 사항은 없는지 등 관계 계수 정확성
- ③ 출납공무원이 출납한 세입금을 출납정리기한(1. 20.)까지 금고에 납입·완료하였는지 확인

Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

1. 재정의 현황

(1) 재정여건

- 최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입·지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

〈최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이〉

(단위 : 백만원)

구 분		2021	2022	2023	2024	2025
일반회계	세 입	275,920	336,029	331,186	332,918	359,179
	세 출	223,209	255,877	250,684	254,220	296,898
	결산상잉여금	52,711	80,152	80,502	78,698	62,281
공 기 업 특별회계	세 입	81,068	66,171	46,871	56,765	64,710
	세 출	59,222	44,351	21,747	29,831	43,208
	결산상잉여금	21,846	21,820	25,124	26,934	21,502
기 타 특별회계	세 입	295	253	204	279	333
	세 출	273	233	194	240	286
	결산상잉여금	21	19	10	38	47
총 계	세 입	357,282	402,453	378,261	389,961	424,222
	세 출	282,704	300,462	272,625	284,291	340,392
	결산상잉여금	74,578	101,991	105,636	105,670	83,831

- 계룡시의 2025회계연도 총세입은 424,222백만원, 총세출은 340,392백만원으로 잉여금은 총세입에서 총세출을 공제한 83,831백만원임.

- 최근 5년 평균증가율은 세입은 4.4%, 세출은 4.8%로 세입에 비해 세출의 증가율이 약 0.4% 높으며, 잉여금이 작년 대비 21,839백만원이 감소하여, 세입·세출 총액 대비 잉여금은 작년보다 4.7% 감소하였음.

2. 세입·세출 결산 총괄

(1) 총괄

- 2025회계연도 일반회계, 공기업 특별회계 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

(단위 : 원)

구 분	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금(C=A-B)
합 계	417,500,151,448	424,222,410,020	340,391,656,581	83,830,753,439
일반회계	352,579,402,893	359,179,122,953	296,898,140,775	62,280,982,178
특별회계	64,920,748,555	65,043,287,067	43,493,515,806	21,549,771,261
공기업특별회계	64,595,690,555	64,710,166,933	43,207,827,856	21,502,339,077
기타특별회계	325,058,000	333,120,134	285,687,950	47,432,184

구 분	현년도 채무상 환	이 월 액(D)			보조금 반납금 (실제반납금)	순세계 잉여금
		명 시	사 고	계속비		
합 계	-	5,700,231,740	5,186,923,330	38,357,620,325	3,580,302,958	31,005,675,086
일반회계	-	4,965,326,400	3,599,640,290	29,839,949,152	2,587,863,798	21,177,913,738
특별회계	-	734,905,340	1,587,283,040	8,517,671,173	882,150,360	9,827,761,348
공기업특별회계	-	734,905,340	1,587,283,040	8,517,671,173	863,818,540	9,798,660,984
기타특별회계	-	-	-	-	18,331,820	29,100,364

- 본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 424,222,410,020원으로 예산현액 417,500,151,448원보다 6,722,258,572원이 더 수납되었고, 세출결산은 세입 결산액의 80.2%인 340,391,656,581원으로 결산상 잉여금은 83,830,753,439원임.
- 이 중 명시이월비 5,700,231,740원, 사고이월비 5,186,923,330원, 계속비 이월 38,357,620,325원과 보조금 반납금 3,580,302,958원을 공제한 집행잔액에 현년도 채무상환으로 사용한 금액을 차감한 순세계잉여금은 31,005,675,086원임.

(2) 일반회계

가. 세입결산

< 연도별 세입현황 분석 >

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	정리보류액 (불납결손액)	미수납액
당해연도	352,579,402,893	363,892,437,132	359,179,122,953	1,153,490,860	3,559,823,319
전 년 도	332,528,324,718	338,319,667,519	332,918,164,861	1,456,263,950	3,945,238,708
증 감	20,051,078,175	25,572,769,613	26,260,958,092	△302,773,090	△385,415,389

- 본 회계연도는 예산현액 352,579,402,893원의 103.2%인 363,892,437,132원을 징수결정하여 101.9%인 359,179,122,953원을 수납하였고, 1%인 3,559,823,319원이 미수납되었으며, 0.3%인 1,153,490,860원이 결손 처분됨.
- 예산현액의 규모는 전년도에 비해 6%인 20,051,078,175원이 증가되었는데 이는 세외수입, 지방교부세, 보조금 등 증가에 기인함.
- 징수결정액 대비 수납액의 비율은 당해연도 98.7%로 전년대비 0.3% 증가하였으며, 예산현액 대비 수납액 비율은 당해연도 101.9%이고, 전년도는 100.1%로서 전년도에 비해 1.8% 증가하였음.
- 미수납액은 3,559,823,319원으로 전년도 3,945,238,708원보다 385,415,389원이 감소하였는데, 지방세 미수납액은 전년 1,110,977,880원 대비 2.36% 증가한 1,137,226,400원이고, 세외수입 미수납액은 2,384,315,739원으로 전년 2,834,212,078원에 비해 15.9% 감소함.

< 목 별 세입결산 >

(단위 : 원)

구 분	세입예산현액	징수결정액	수 납 액	정리보류액 (불납결손액)	미수납액
합 계	352,579,402,893	363,892,437,132	359,179,122,953	1,153,490,860	3,559,823,319
지 방 세	29,200,000,000	33,280,513,070	31,011,084,750	1,132,201,920	1,137,226,400
세 외 수 입	5,964,156,000	12,469,349,585	10,063,744,906	21,288,940	2,384,315,739
지 방 교 부 세	102,752,000,000	102,601,349,000	102,601,349,000	-	-
조정교부금 등	21,560,315,000	24,335,832,000	24,335,832,000	-	-
보 조 금	91,502,656,000	91,111,560,740	91,111,560,740	-	-
보전수입 등 및 내부거래	101,600,275,893	100,093,832,737	100,055,551,557		38,281,180

- 세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 8.6%인 31,011,084,750원이 수납되었고, 세외수입은 2.8%인 10,063,744,906원이 수납되었으며, 지방교부세는 28.6%인 102,601,349,000으로 재원 중 가장 높은 비중을 차지했으며, 조정교부금 등은 6.8%인 24,335,832,000원, 보조금은 25.4%로 91,111,560,740원, 보전수입 등 및 내부거래는 27.9%인 100,055,551,557원이 수납되었음.
- 국도비 보조금은 예산현액 91,502,656,000원보다 391,095,260원이 적은 91,111,560,740원을 수납하였는데, 이는 본예산 편성 이후 교부 결정액 감액 등 변경된 내용을 추경에 반영하지 않았거나, 당해연도 교부액 중 일부만 교부 또는 교부 지연 등의 사유로 발생함.
- 수입액은 금고의 총수입 증명서와 부합함.

나. 세출결산

(단위 : 원)

회계연도	예산액	예산결정후 증·감액		
		전년도 이월액	예비비 사용액	전용 증·감액
당해연도	286,383,001,000	66,196,401,893	-	-
전 년 도	277,406,466,000	55,121,858,718	-	-

예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	지출액/예산현액 (%)
352,579,402,893	296,898,140,775	38,704,915,842	16,976,346,276	84.2%
332,528,324,718	254,220,373,091	66,196,401,893	12,111,549,734	76.5%

- 예산액은 286,383,001,000원이었으나 전년도에서 66,196,401,893원이 이월되어 예산현액은 352,579,402,893원임.
- 지출액은 예산현액의 84.2%에 해당하는 296,898,140,775원이며 다음연도 이월액은 38,704,915,842원으로서 그 가운데 명시이월액은 4,965,326,400원, 사고이월액은 3,599,640,290원, 계속비 이월액은 30,139,949,152원임.
- 집행잔액은 예산현액의 4.81%에 해당되는 16,976,346,276원이며, 이 중 보조금 반납금은 2,587,863,798원이고, 집행잔액 발생의 주요 사유는 지출잔액 8,007,906,955원, 보조금 정산잔액 1,758,966,193원, 예비비 3,363,369,500원, 계획변경 등 집행사유 미발생 977,906,000원, 낙찰차액 280,333,830원으로 계획변경 등 집행사유 미발생 또는 지출잔액 등은 추가경정예산 편성시 삭감 조치하여야 함에도 이를 조정하지 아니하고 불용액으로 처리한 것은 예산 운용의 효율성을 기하지 못한 것으로 판단됨.
- 지출액은 금고의 지출액 증명서와 부합함.

(3) 특별회계

가. 세입결산

(단위 : 원, %)

구 분	예산현액 ㉑	징수결정액 ㉒	실제수납액 ㉓	정리보류액 (불납결손액)	미수납액	비율	
						㉓/㉑	㉓/㉒
특 별 회 계	64,920,748,555	65,391,622,307	65,043,287,067	-	348,335,240	100.2	99.5
공기업특별회계	64,595,690,555	65,058,456,173	64,710,166,933	-	348,289,240	100.2	99.5
상수도사업	29,771,499,990	29,211,419,526	29,018,572,196	-	192,847,330	97.5	99.3
하수도사업	20,702,016,030	21,411,507,094	21,256,065,184	-	155,441,910	102.7	99.3
공영개발사업	14,122,174,535	14,435,529,553	14,435,529,553	-	-	102.2	100.0
기타특별회계	325,058,000	333,166,134	333,120,134	-	46,000	102.5	100.0
의료급여기금	315,029,000	323,306,194	323,260,194	-	46,000	102.6	100.0
장기미집행	9,600,000	9,393,700	9,393,700	-	-	97.9	100.0
발전소주변 지역지원사업	429,000	428,640	428,640	-	--	99.9	100.0
2024년 합계	52,703,906,650	58,458,598,212	57,043,055,072	-		108.2	97.6

○ 수납액 65,043,287,067원은 예산현액 대비 100.2%로 전년 대비 8% 감소했고, 징수결정액 대비 99.5%로서 전년 대비 1.9% 감소했으며, 미수납액은 348,335,240원으로서 전년 대비 75.4% 감소하였음.

○ 특별회계 세입 미수납액이 전년 대비 대폭 감소한 것은 체납 징수 활동 강화, 장기 체납분에 대한 결손처리, 및 채권 정리로 장부상 미수납액 감소 등의 영향으로 판단됨.

○ 수납액은 시금고의 총수입 증명서와 부합함.

나. 세출결산

(단위 : 원, %)

과 목	예산현액 ㉑	지출액 ㉒	다음연도 이월액㉓	집행잔액 (보조금반납금포함) ㉔	비율
					㉒/ ㉑
특 별 회 계	64,920,748,555	43,493,515,806	10,839,859,553	10,587,373,196	67.0
공기업특별회계	64,595,690,555	43,207,827,856	10,839,859,553	10,548,003,146	66.9
상수도사업	29,771,499,990	16,923,627,640	5,398,545,894	7,449,326,456	56.8
하수도사업	20,702,016,030	15,986,005,520	1,796,136,860	2,919,873,650	77.2
공영개발사업	14,122,174,535	10,298,194,696	3,645,176,799	178,803,040	72.9
기타특별회계	325,058,000	285,687,950	-	39,370,050	87.9
의료급여기금	315,029,000	285,259,580	-	29,769,420	90.6
장기미집행	9,600,000	-	-	9,600,000	0
발전소주변 지역지원사업	429,000	428,370	-	630	99.9
2024년 합계	52,703,906,650	30,071,010,150	13,180,387,020	9,452,509,480	57.1

- 예산현액은 64,920,748,555원이고 지출액은 예산현액의 67%에 해당하는 43,493,515,806원이며 집행잔액은 예산현액의 16.3%에 10,587,373,196원임.
- 다음연도 이월액은 10,839,859,553으로서 그 가운데 명시이월액은 734,905,340원, 사고이월액은 1,587,283,040원, 계속비이월액은 8,517,671,173원임.
- 지출액은 시금고의 지출액 증명상의 지급액과 부합함.

3. 기금의 결산

○ 본 회계연도 기금의 결산은 다음과 같다.

< 기금 현황 >

(단위: 원)

구 분 기 금 명	전년도말 조 성 액 (가)	당 해 연 도 중 감 액			당해연도말 조 성 액 (마=(가)+(나))
		계 (나)=(다)-(라)	조성액 (다)	사용액 (라)	
합 계(12개 기금)	70,655,002,371	△27,202,151,432	2,420,944,632	29,623,096,064	43,452,850,939
통합재정안정화 기금(재정안정화)	48,592,010,150	△20,018,528,050	935,230,950	20,953,759,000	28,573,482,100
통합재정안정화 기 금 (통 합)	9,981,218,860	△8,150,501,915	249,498,085	8,400,000,000	1,830,716,945
체 육 진 흥 기 금	1,466,596,811	43,264,215	43,264,215		1,509,861,026
중소기업 및 소 상공인 육성기금	3,101,436,106	38,161,496	88,618,250	50,456,754	3,139,597,602
재 난 관 리 기 금	1,283,437,320	285,139,880	388,394,190	103,254,310	1,568,577,200
자 활 기 금	479,255,850	64,697,390	64,697,390		543,953,240
노 인 복 지 기 금	897,094,070	77,361,360	77,361,360		974,455,430
양 성 평 등 기 금	513,472,246	215,074,270	215,074,270		728,546,516
폐기물처리시설 주변영향지역주 민 지 원 기 금	482,606,796	△2,562,060	106,273,940	108,836,000	480,044,736
폐기물처리시설 설 치 기 금	3,460,248,740	87,923,260	87,923,260		3,548,172,000
식 품 진 흥 기 금	83,916,622	2,676,910	2,676,910		86,593,532
옥외광고발전기금	225,028,310	32,973,500	39,763,500	6,790,000	258,001,810
고 향 사 랑 기 금	88,680,490	122,168,312	122,168,312		210,848,802

○ 현재 계룡시에서 설치·관리하고 있는 기금은 재정안정화기금 등 총 12개(13종)으로 당해연도말 현재의 기금조성액은 전년도말 조성액 70,655,002,371원에 당해연도 조성액 2,420,944,632원을 더하고, 사용액 29,623,096,064원을 공제한 43,452,850,939원임.

○ 최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같다.

< 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	44,013	66,697	91,869	91,175	70,655	12.6
당해연도 조성액	38,368	38,893	3,797	3,926	2,421	△49.7
당해연도 사용액	15,685	13,721	4,491	24,447	29,623	17.2
당해연도말 조성액	66,697	91,869	91,175	70,655	43,453	△10.3

○ 계룡시에서 운용 중인 기금은 최근 5년간 당해연도말 조성액 기준 평균 12.6%로 증가하는 추세인데, 이는 기금조성에 비해 기금 사용의 증가율이 낮기 때문이다.

○ 당해연도 말 현재액은 고향사랑 기금을 제외하고 시금고의 잔액증명과 부합함(고향사랑기금 불부합 사유서 첨부함)

4. 재무제표의 결산

(1) 재정상태와 운영결과

(단위: 원, %)

구분	2025년	2024년	전년대비 증감	
			금액	비율
자산	1,393,722,676,135	1,382,212,937,838	11,509,738,297	0.8
I.유동자산	222,226,649,622	264,081,950,267	(41,855,300,645)	(15.8)
II.투자자산	1,583,084,000	1,583,084,000	0	0.0
III.일반유형자산	141,595,437,882	142,298,763,080	(703,325,198)	(0.5)
IV.주민편의시설	346,805,458,353	291,767,910,028	55,037,548,325	18.9
V.사회기반시설	678,682,185,060	679,210,793,629	(528,608,569)	(0.1)
VI.기타비유동자산	2,829,861,218	3,270,436,834	(440,575,616)	(13.5)
부채	42,815,758,194	44,500,527,584	(1,684,769,390)	(3.8)
I.유동부채	21,427,712,627	18,675,184,936	2,752,527,691	14.7
II.장기차입부채	-	-	-	-
III.기타비유동부채	21,388,045,567	25,825,342,648	(4,437,297,081)	(17.2)
순자산	1,350,906,917,941	1,337,712,410,254	13,194,507,687	1.0
I.고정순자산	1,150,219,684,336	1,092,970,226,901	57,249,457,435	5.2
II.특정순자산	42,847,109,384	61,739,098,533	(18,891,989,149)	(30.6)
III.일반순자산	157,840,124,221	183,003,084,820	(25,162,960,599)	(13.8)
부채 및 순자산 총계	1,393,722,676,135	1,382,212,937,838	11,509,738,297	0.8

○ 2025회계연도 말 계룡시의 자산은 13,937억원으로 전년도 보다 115억원 (0.8%) 증가하였는데, 예금이나 현금 같은 유동자산과 보증금 등의 기타 비유동자산은 감소한 반면, 국민체육센터, 계룡복합문화센터 등의 건립으로 주민편의시설이 큰 폭(18.9%)으로 증가함.

○ 또한, 부채는 428억원으로 전년보다 16억원(3.8%) 감소하였음.

(2) 재정운영 및 증감현황

(단위 : 원, %)

구 분	2025년	2024년	전년대비 증감	
			금 액	비 율
I.사업순원가(가-나)	111,620,640,021	108,303,669,461	3,316,970,560	3.1
가. 사업총원가	209,519,045,194	184,327,410,112	25,191,635,082	13.7
나. 사업수익	97,898,405,173	76,023,740,651	21,874,664,522	28.8
II.관리운영비	47,673,284,151	45,702,790,584	1,970,493,567	4.3
III.비배분비용	9,954,678,564	9,388,986,970	565,691,594	6.0
IV.비배분수익	8,462,360,835	9,626,418,175	(1,164,057,340)	(12.1)
V.재정운영순원가 (I + II + III - IV)	160,786,241,901	153,769,028,840	7,017,213,061	4.6
VI.일반수익	164,338,653,631	155,286,687,016	9,051,966,615	5.8
VII.재정운영결과 (V - VI)	120,315,845	(1,517,658,176)	1,637,974,021	(107.9)

- 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 2,095억원에서 사업수행 과정에서 발생한 수익 979억원을 차감한 1,116억원이며, 순원가가 가장 많은 분야로 사회복지 276억원, 문화 및 관광 179억원, 환경보호 163억원 순임.
- 또한, 2025회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 465억원, 경비 12억원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 운영비 4.5억원, 기타비용 95억원, 비배분수익은 자체조달수익 62억원, 기타수익 23억원으로 각각 구성되어 있음.
- 2025회계연도 재정운영 결과는 120,315,845원으로 전년도 재정운영 결과 (1,517,658,176원) 대비 1,637,974,021원 증가하여 흑자로 전환됨.

5. 성과보고서

- 계룡시에서는 「지방재정법」 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2025회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였음.
- 계룡시는 성과보고서에 ‘비전-전략목표(23개)-정책사업목표(72개)-단위사업(120개)’로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있으며, 또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 120개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.

< 성과지표 달성현황 >

부 서 명	성 과 목 표						달성률 (%)	비고
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도				
		개수	지표수	초과달성	달성	미달성		
계	23	72	120	23	86	11	90.8	85.9
전 략 기 획 감 사 실	1	2	6	0	6	0	100.0	
문 화 체 육 관 광 실	1	5	5	1	3	1	80.0	
건 설 교 통 실	1	7	9	2	7	0	100.0	
시 민 소 통 담 당 관	1	3	3	2	1	0	100.0	
민 군 협 력 담 당 관	1	2	4	0	3	1	75.0	
자 치 행 정 과	1	2	6	1	4	1	83.3	
경 제 산 업 과	1	6	9	2	7	0	100.0	
시 민 안 전 과	1	6	7	2	5	0	100.0	
사 회 복 지 과	1	6	8	0	7	1	87.5	
가 족 돌 봄 과	1	4	4	1	3	0	100.0	
평 생 교 육 과	1	5	6	4	1	1	83.3	
세 무 과	1	1	2	1	1	0	100.0	
회 계 과	1	2	4	0	3	1	75.0	
민 원 토 지 과	1	2	4	0	3	1	75.0	
농 정 산 립 과	1	3	5	0	5	0	100.0	
환 경 위 생 과	1	6	14	5	7	2	85.7	
도 시 건 축 과	1	1	5	1	3	1	80.0	
상 하 수 도 과	1	2	2	0	2	0	100.0	
의 회 사 무 과	1	1	2	0	2	0	100.0	
보 건 행 정 과	1	2	4	0	3	1	75.0	
건 강 증 진 과	1	1	5	1	4	0	100.0	
농 업 기 술 센 터	1	2	4	0	4	0	100.0	
공 공 시 설 사 업 소	1	1	2	0	2	0	100.0	
두 마 면	0	0	0	0	0	0	0	
업 사 면	0	0	0	0	0	0	0	
신 도 안 면	0	0	0	0	0	0	0	
금 압 동	0	0	0	0	0	0	0	

- 성과지표 달성현황을 살펴보면, 현년도 100% 달성 부서는 13개 부서이며, 전체 달성률은 전년도 85.9에서 4.9% 높아진 90.8%임.

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채권

- 전년도말 현재액은 1,581,120,868원에서 당해연도에 2,806,656원이 발생하고 2,699,990원이 소멸하여 당해연도말 보유하고 있는 채권현재액은 1,581,227,534원으로 그 내용은 다음과 같음.

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액 (가)	당해연도 발생액 (나)	당해연도 소멸액 (다)	당해연도말 현재액 (라)=(가)+(나)-(다)
합 계	1,581,120,868	2,806,656	2,699,990	1,581,227,534
일반회계	1,581,120,868	2,806,656	2,699,990	1,581,227,534

(2) 채무

- 해당없음.

(3) 공유재산

- 2025회계연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

< 공유재산 증감 현황 >

(단위 : 원)

구 분		전년도말 보유현황		당해연도 증·감 현황				당해연도말 보유현황	
				증		감			
		수량	가격	수량	가격	수량	가격	수량	가격
합 계		5,236	939,215,821,086	195	60,449,567,786	93	32,271,218,414	5,338	967,394,170,458
행정 재산	계	5,118	769,250,326,230	182	29,857,816,996	88	17,559,871,214	5,212	781,548,272,012
	공 용 재 산	550	155,205,377,282	16	7,935,810,190	23	12,380,513,430	543	150,760,674,042
	공공용재산	4,568	614,044,948,948	166	21,922,006,806	65	5,179,357,784	4,669	630,787,597,970
	보존용재산	-	-	-	-	-	-	-	-
일반재산		51	39,776,353,434	6	10,189,947,610	5	14,711,347,200	52	35,254,953,844
건설중인재산		67	130,189,141,422	7	20,401,803,180	-	-	74	150,590,944,602

- 공유재산 결산액은 전년도 보다 28,178,349,372원이 증가한 967,394,170,458원이다. 전년도말 현재액은 939,215,821,086원이며, 당해연도 현재액은 토지 4,985,092.03㎡/483,481,123,894원, 건물 111동/164,922,167,706원, 공작물 161,983,924,326원, 기계기구, 무체재산, 용익물권, 회원권, 건설중인 재산 등 157,006,954,532원으로 총 967,394,170,458원 상당임.

(4) 물품

- 물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

〈 물품증감 현황 〉

(단위 : 개, 원)

구 분		전년도말 보유현황	당해연도 증·감현황		당해연도말 보유현황
			증	감	
합 계	수 량	517	78	23	572
	금 액	5,225,159,780	174,400,877	31,682,270	5,367,878,387

- 물품은 전년도 보다 142,718,607원이 증가한 5,367,878,387원이 확인되었음.
- 전년도말 현재 물품현황은 31종/517개, 5,225,159,780원에서 2025년 6종/78개, 174,400,877원을 취득하고, 3종/23개, 31,682,270원을 매각, 관리전환 등으로 처분하여 당해연도말 31종/572개 5,367,878,387원임.

Ⅲ. 개 선 권 고 사 항

2025회계 결산검사 개선 권고사항

☐ 개 요

- 검사대상 : 2025회계 일반 및 특별회계, 기금, 채권, 채무 등
- 검사기간 : 2026. 4. 6. ~ 4. 24. (19일간)
- 검사위원 : 4명(시의원 1, 세무사 1, 전직공무원 2)
- 검사결과 : 개선 권고사항 7건

☐ 개선 권고사항 (7건)

개선 권고사항	부 서
1. 순세계 잉여금에 대한 지속적인 관리 필요	전 략 기 획 감 사 실
2. 세입예산 추계 및 세외수입 관리 철저	전 부 서
3. 국도비 보조금 집행 관리 철저	해 당 부 서
4. 일반회계 예산집행 철저	해 당 부 서
5. 시정 주요사업 적극적인 추진 및 홍보	해 당 부 서
6. 성과지표 목표치 설정 미흡	해 당 부 서
7. 기금관리 운용개선	해 당 부 서

1. 순세계 잉여금에 대한 지속적인 관리 필요

(1) 현 황

○ 최근 3년간 순세계잉여금 발생 현황

(단위: 백만원, %)

연도별	회계별	예산현액(a)	세입(A)	세출(B)	이월액(C)	보조금 반납액(D)	순세계 잉여금 (E=A-B-C-D)	비율 (E/a)
2025	계	417,500	424,222	340,392	49,245	3,580	31,006	7.4
	일반회계	352,579	359,179	296,898	38,405	2,698	21,178	6.0
	특별회계	64,921	65,043	43,494	10,840	882	9,828	15.1
2024	계	385,232	389,961	284,291	79,376	2,244	24,048	6.2
	일반회계	332,528	332,918	254,220	66,196	2,221	10,280	3.1
	특별회계	52,704	57,043	30,071	13,180	23	13,768	26.1
2023	계	371,433	378,261	272,625	67,515	1,839	36,282	9.8
	일반회계	323,567	331,186	250,684	55,122	1,837	23,543	7.3
	특별회계	47,866	47,075	21,941	12,393	2	12,739	26.6

○ 일반회계 순세계잉여금 발생내역

(단위:백만원, %)

회계연도	예산현액(A)	순세계잉여금		초과세입금(세입)		집행잔액(세출)	
		금액(B)	B/A	금액(C)	C/B	금액(D)	D/B
2024년	332,528	10,280	3.1	389	3.8	9,891	96.2
2025년	352,579	21,178	6.0	6,599	31.2	14,578	68.8

○ 일반회계 순세계잉여금 발생주의 복식부기 재무분석

구 분	2025년	2024년	2023년
예산대비 세출비율	84.21%	76.45%	77.48%

(2) 문제점

- 순세계잉여금은 세입·세출 잔액에서 이월금을 제외하고, 보조금 집행잔액을 반납하여 최종적으로 남은 잔액을 의미함.
- 계룡시 최근 3년 평균 순세계잉여금 발생율은 7.8%이며, 2025년 순세계잉여금은 31,006백만원으로 전년도에 비해 6,958백만원이 증가되었음.
- 2025회계 일반회계 순세계잉여금은 전년도 10,280백만원에서, 21,178백만원으로 예산현액 대비 비율이 전년도 3.1%에서 6%로 증가함. 이에 따라 가용재원이 제때 활용되지 못하고 사장되어 재정 운용의 효율성이 저하되었음.
- 세수의 증가, 세출의 절감, 불용액의 발생 등 여러 요인에 의해 순세계잉여금이 발생할 수 있으나 재정지표 분석에서 순세계잉여금의 비율이 높을수록 재정운영의 효율성이 낮으며, 그만큼 적기에 지역주민들에게 제공할 수 있는 행정서비스를 놓쳤다고 볼 수 있음.

(3) 개선 및 권고사항

- 추가경정예산 편성을 통한 자원 활용 강화
 - 회계연도 중 초과 세입 발생 시 방치하여 순세계잉여금으로 남기지 말고, 추가경정예산 적기 편성으로 지역경제 활성화나 주민 숙원사업 등 필요한 사업에 재원을 즉각 투입하여 재정운영의 효율성과 탄력성을 제고해야함.
- 지속적인 세출예산 집행관리 및 불용액 최소화
 - 최근 3년 계룡시 세출예산 집행률이 개선되긴 하였으나, 여전히 집행잔액이 순세계잉여금의 큰 비중(68.84%)을 차지.
 - 연중 지속적인 집행상황 점검을 통해 집행이 부진한 사업은 추경에 삭감 후 타 사업으로 재원을 재분배하는 등, 예산이 사장되는(이월 및 불용) 비율을 지속적으로 낮출 필요가 있음.

2. 세입예산 추계 및 세외수입 관리 철저

가. 세입예산 추계 철저

(1) 현 황

○ 2025년 일반회계 초과세입금

(단위:백만원)

과목	예산현액	수납액	초과세입금
지방세수입	29,200	31,011	1,811
세외수입	5,964	10,063	4,099
지방교부세	102,752	102,601	-151
조정교부금	21,560	24,336	2,776
보조금	91,503	91,112	-391
보전수입등및내부거래	101,600	100,056	-1,544
합계	352,579	359,179	6,600

○ 2025년 일반회계 부서별 초과세입금 현황

(단위:백만원)

부서	세입과목	예산현액	수납액	초과세입금
문화체육관광실	세외수입	66	345	279
건설교통실	세외수입	7	809	802
사회복지과	세외수입	138	749	611
가족돌봄과	세외수입	121	494	373
평생교육과	세외수입	35	144	109
세무과	세외수입	2,417	2,535	118
회계과	세외수입	1,215	1,621	406
민원토지과	세외수입	400	535	135
농정산림과	세외수입	0	821	821
환경위생과	세외수입	1,052	1,224	172
공공시설사업소	세외수입	90	226	136
그외	세외수입	423	560	137
합계		5,964	10,063	4,099

(2) 문제점

○ 세입예산 추계의 부정확성

- 2024년도에는 순세계잉여금의 대부분(96.2%)이 세출예산을 다 쓰지 못한 집행잔액에서 발생한 반면, 2025년에는 집행잔액 비중이 68.8%로 감소하여 세출집행은 상대적으로 효율적이었으나, 초과세입금 비중이 3.78%에서 31.16%로 급증함.
- 이 중 세외수입(4,099백만원)과 조정교부금(2,776백만원)에서 예측을 크게 벗어난 초과세입이 발생하여, 세입예산 수립 단계의 정밀함이 크게 떨어짐.

○ 예산총계주의 원칙 위배 및 추가경정예산 활용 부족

- 회계연도 내 발생한 세입 증가분이 예산에 충분히 반영되지 않아 예산 총계주의 원칙 준수가 미흡한 측면이 있음.
- 세입 증가가 예상되는 경우 추가경정예산을 통해 재원을 적기에 활용해야 함에도, 이를 적극적으로 반영하지 않아 과도한 잉여금이 발생한 것은 재정운용의 탄력성이 부족한 사례로 판단됨.

(3) 개선 및 권고사항

○ 세입예산 추계의 정확성 제고

- 초과세입이 발생한 주요 항목(세외수입, 조정교부금 등)에 대한 원인 분석을 철저히 실시하고, 과거 징수 실적, 경제지표, 지역 여건 등을 종합적으로 반영한 합리적인 세입 추계 체계를 구축할 필요가 있음.

○ 부서별 세외수입 관리 책임성 강화

- 세외수입 결산표에서 확인되듯 건설교통실, 사회복지과, 농정산림과 등 특정 부서에서 예산현액 대비 수납액이 과도하게 크게 발생함.
- 이에 따라, 각 부서의 세입담당자가 당해연도의 세입 여건을 정확히 파악해 본예산에 최대한 반영하도록 교육하고, 추계의 정확도를 부서 성과평가 등과 연계하는 방안도 검토 필요.

나. 세외수입 관리 철저

(1) 현 황

○ 문화체육관광실 결산 현황

(단위:원)

연 도	과 목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액
2024	그 외 수 입	170,000,000	355,170,973	353,270,973	1,900,000
2025	지난년도수입	-	4,490,953	2,583,820	1,907,133

○ 자치행정과 결산 현황

(단위:원)

연 도	과 목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액
2025	그 외 수 입	48,136,000	56,742,600	52,022,550	3,720,050

○ 농정산림과 결산현황

(단위:원)

연 도	과 목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액
2024	자체보조금 등반환수입	-	581,820	-	581,820
2025	지난년도수입	-	705,220,370	704,638,550	581,820

(2) 문제점

○ 부서간 소통 부재로 인한 징수 이체 누락(문화체육관광실)

- 전년도 천연공예인협회 ‘풀꽃으로 여는 압화전’ 보조사업에 대한 반환금 1,900,000원이 2024. 12. 17. 보조금 반환 계좌에 정상적으로 입금되었으나, 사업부서와 보조금 관리부서 간의 소통 부재로 전산상 징수 이체 처리를 완료하지 않아 서류상 미수납됨.

○ 기존 결의 감액 누락 및 중복 징수결의(자치행정과)

- 전년도 '자치단체 공통기반 및 재해복구시스템 유지관리 위탁경비 정산금' 3,717,610원을 2025. 1. 15.에 2025. 7. 31.을 납기로 징수결의 하였으나, 2025. 02. 10.에 25. 02. 28.로 납기일을 변경하여 다시 징수결의를 하는 과정에서 반드시 선행되어야 할 1월 징수결의 건의 감액 조치를 누락해 중복으로 과세 징수되었고, 결과적으로 기존 1월 건이 허위 미수납으로 계상됨.

○ 연도 이월 시 이중 징수결의(농정산림과)

- 전년도 자체보조금 등 반환금 581,820원을 2024. 12. 9.에 25. 1. 10.을 납기로 징수결의 하였으나, 25. 1. 6.에 2024년 징수결의분을 감액하지 않고 25. 02. 07.을 납기로 이중 징수결의하여, 결과적으로 2024년 12월 세외수입이 미수납됨 .

(3) 개선 및 권고사항

- 현재 발생한 미수납액들은 실제 세입이 걷히지 않은 악성 체납이라기보다는 담당자의 전산처리 미숙과 행정 절차상의 오류가 빚어낸 결과이므로, 부서 간 정보 공유 체계를 개선하고, 징수결의 취소·변경 시 반드시 기존 결의에 대한 감액을 선행하도록 실무자 교육이 필요.

3. 국도비 집행관리 철저

(1) 현 황

○ 최근 3년간 보조금 집행 현황

(단위 : 천원, %)

연 도	구 분	수령액	지출액	집행률	이월액	집행잔액
2025	계	91,111,561	83,544,691	91.7	4,921,686	2,635,181
	국 비	65,681,943	61,410,031	93.4	2,678,999	1,592,912
	도 비	25,419,617	22,134,660	87.0	2,242,687	1,042,269
2024	계	65,663,300	57,968,049	88.2	5,588,920	2,106,329
	국 비	42,193,086	38,053,504	90.2	2,887,654	1,251,927
	도 비	23,470,214	19,914,545	84.8	2,701,266	854,402
2023	계	61,558,600	53,312,621	86.6	6,558,923	1,687,054
	국 비	40,003,632	34,530,505	86.3	4,450,520	1,022,606
	도 비	21,554,968	18,782,116	87.1	2,108,403	664,448

○ 2025회계년도 국도비 보조사업 60%이하 미집행 현황(5백만원 이상)

(단위 : 천원, %)

부 서 명	사 업 명	예산현액	집행액	집행률	보조금 반납액	집행잔액
9개 부서	20개 사업	5,877,102	2,785,645	47.4	947,406	660,196
문화체육관광실	스포츠강좌이용권 지원	148,608	94,140	63.3	43,038	11,429
건설교통실	행복택시운영지원	193,200	84,909	43.9	59,441	48,849
경제산업과	지역사랑상품권 지원	2,338,500	1,538,036	65.8	547,559	252,903
	신생에너지사업	60,000	26,000	43.3	10,200	23,800
시민안전과	지역자율방재단운영	60,000	35,443	59.1	8,761	15,794
사회복지과	발달장애인지간활동서비스도추가지원	46,784	3,691	7.9	5,910	37,181
	최중증발달장애인지간활동그룹일대일지원	82,020	0	0	32,355	49,665

부서명	사업명	예산현액	집행액	집행률	보조금 반납액	집행잔액
가족돌봄과	365일24시간 어린이집지원	184,000	45,041	24.5	69,479	69,479
	보호종료아동 자립수당지원	48,000	23,000	47.9	19,750	5,250
	가족돌봄지원사업	18,600	6,000	32.3	6,300	6,300
	2024년 공공건축물 그린리모델링사업	1,837,250	463,048	25.2	45,809	12,035
농정산림과	원예특작지역맞춤형 지원사업	50,000	21,585	43.2	14,207	14,207
	충남형고령은퇴농업인 농지이양활성화시범사업	16,000	0	0	6,400	9,600
	물류기기공동이용 지원사업	32,474	20,127	62.0	6,584	5,761
	생활밀착형숲조성사업	500,000	307,432	61.5	18,389	7,148
환경위생과	농촌쓰레기수거체계 개선사업	100,000	35,000	35.0	19,500	45,500
	깨끗한계룡만들기	84,360	43,698	51.8	9,390	31,271
	가정용저녹스보일러 지원사업	17,250	4,800	27.8	7,200	4,800
보건행정과	에이즈환자진료비	21,900	12,744	58.2	5,950	3,204
	기초자살예방사업 수행기관인력지원	38,156	20,951	54.9	11,184	6,020

(2) 문제점

- 국·도비 예산확보를 위해 전 공직자가 정부 동향과 예산편성 방향을 분석하고, 예산확보 전략을 수립하여 정부 부처, 국회, 충청남도로부터 적극적인 예산확보 노력의 결과로 많은 정부 예산을 확보한 것은 높이 평가할 만하지만 확보한 예산을 사용하지 못하고 반납하는 사례는 아쉬움.

- 최근 3년간 국·도비 보조사업 추진 현황을 보면,
2023년도에는 수령액 61,558,600천원 대비 집행률은 86.6%로 집행잔액이 1,687,054천원이며, 2024년도에는 수령액 65,663,300천원 대비 집행률은 88.3%로 집행잔액이 2,106,329천원이고, 2025년도에는 수령액 91,101,561천원 대비 집행률은 91.7%로 집행잔액이 2,635,182천원으로 집행률은 높으나, 반납액은 전년 대비 528,853천원 증가하였음.
- 또한, 2025회계년도 보조사업 중 반납액 5백만원 이상 중 집행률이 60%이하 20개사업은 예산을 편성하여 내실있게 사용하지 못하고 40%(1,607,602천원) 이상을 반납 및 불용처리 하였고, 특히, 2건의 사업은 집행하지 않고 전액 반납 및 불용하여, 2026년 추가경정예산에 편성하여 반납해야 하는 실정으로 세심한 주의가 필요함.

(3) 개선 및 권고사항

- 국·도비 보조사업은 지역의 현안 해결, 경제 활성화, 일자리창출, 시민 복지 등 시민 삶의 질 향상을 위하여 매우 중요한 의존 재원으로, 국·도비 보조사업에 대한 철저한 집행과 적극적인 업무 추진으로 집행잔액이 과다하게 발생되지 않도록 집행에 철저를 기해 줄 것을 권고함.

4. 일반회계 예산 집행 철저(사업비 전액 불용 및 이월)

(1) 불용액 및 이월액 현황

○ 불용액(예산현액 5백만원 이상 사업 중 전액 불용한 사업)

(단위 : 천원)

부서명	세부사업	통계목	예산현액	지출액	보조금 반납	불용액
9개 부서	14개 사업		3,517,261	0	51,515	3,465,746
문화체육 관광실	계룡시장배 전국동호인 테니스대회 개최	민간행사사업보조	9,500	0	0	9,500
건설교통실	파라디아@~유동리 도시계획도로개설사업	시설부대비	17,561	0	0	17,561
	무인교통단속장비 정기검사비	공공운영비	6,480	0	0	6,480
시민안전과	재해예방시스템 구축강화	사회보장적수혜금	6,600	0	0	6,600
사회복지과	최중증발달장애인지원 활동그룹일대일지원	민간위탁금	82,020	0	32,355	49,665
	재해구호기금 긴급지원	민간인재해및 복구활동보상금	10,000	0	0	10,000
가족돌봄과	보호종료아동 자립정착금지원	사회보장적수혜금	10,000	0	3,000	7,000
	한부모가족복지시설 퇴소자자립정착금	사회보장적수혜금	5,700	0	1,140	4,560
	노인고용장려금지원	사회복지사업보조	11,010	0	3,303	7,707
농정산림과	농작업지원단	민간경상사업보조	6,920	0	0	6,920
	여성농업인농업경영 전문교육지원	민간경상사업보조	6,000	0	1,800	4,200
환경위생과	깨끗한계룡만들기	사무관리비	9,360	0	0	9,360
		기타보상금	30,000	0	9,000	21,000
도시건축과	KOGAS인재개발원지원	민간자본사업보조	3,300,000	0	0	3,300,000
보건행정과	의료취약지원격협진	의료및회복비	6,110	0	917	5,193

○ 이월액(예산 현액 1천만원 이상 사업 중 전액 이월한 사업)

(단위 : 천원)

부서명	세부사업	예산현액	지출액	이월액	비고
6개 부서	10개 사업	5,324,307	0	5,300,808	23,499
문화체육관광	제2의 파크골프장 조성공사	1,400,000	0	1,400,000	계속비
건설교통실	경찰서 진입도로 확포장공사	1,820,307	0	1,820,307	계속비
	업사, 두마, 금암동보행로 안전전유도 등 설치	300,000	0	300,000	명시
경제산업과	태양광활용탄소중립형안심마을조성사업	27,000	0	27,000	명시
	계룡시공공임대형복지산업센터건립	1,000,000	0	1,000,000	계속비
시민안전과	재난안전전광판설치	300,000	0	278,784	사고(잔액21,216)
	한파재난인명피해예방대책추진	15,000	0	15,000	명시
	어린이안전방범용CCTV설치	140,000	0	140,000	명시
농정산림과	두마죽육장설치사업	122,000	0	119,717	명시,사고(잔액 2,283)
도시건축과	도시계획재정비	200,000	0	200,000	계속비

(2) 문제점

- 2025년도 예산현액 5백만원 이상 불용액은 9개 부서에서 14개 사업 3,517,261천원을 편성해 전액 미집행하여 불용 및 반납 처분하였고, 예산현액 1천만원 이상 이월액은 6개 부서에서 10개 사업 5,324,307천원을 전액 이월 및 불용 처리하는 등 각종 사업예산을 내실있게 사용하지 않고 전액 이월 및 불용 처리하여 예산을 부적절하게 운영하였음.

(3) 개선 및 권고사항

- 예산편성 및 사업추진을 위해 사전 집행계획을 체계적이고 심도있게 검토한 후 적기에 예산을 편성하여 집행하여야 하고,
- 특히, 「지방재정법」 제45조에 의거, 예산 성립 후 사업추진이 불가능한 사유가 발생되면 추가경정 예산서를 작성, 변경, 승인 처리하여 불용 등으로 예산이 사장되는 일이 없도록 세심한 주의를 다하여 처리해야 함.

5. 시정 주요사업 적극적인 추진 및 홍보

(1) 현 황

(단위 : 백만원)

사 업 명	사업비	사업기간	기 투자	당해연도	추진상황	진도(%)	추진부서
9건	185,214		60,910	19,186			
국 민 체 육 센 터 건 립	19,000	2018. 1. 1. ~ 2025. 4. 30.	14,643	4,357	'25. 10. 14. 개관	100	문 화 체 육 관 광 실
계 룡 복 합 문 화 센 터 건 립	27,618	2021. 1. 1. ~ 2025. 7. 16.	23,988	3,630	'26. 3. 6. 개관	100	평 생 교 육 과
사 계 문 화 체 험 관 건 립	16,400	2023. 3. 6. ~ 2027. 12. 31.	644	2,257	기본맞실시 설계 중	20	문 화 체 육 관 광 실
장애인 국민체육 센 터 건 립	19,054	2023. 4. 11. ~ 2027. 12. 31.	37	81	기본맞실시 설계 중	10	문 화 체 육 관 광 실
계룡역 환승센터 조 성 사 업	26,200	2023. 1. 1. ~ 2027. 12. 31.	514	4,929	기본맞실시 설계 중	30	건 설 교 통 실
향적산자연휴양림 조 성 사 업	13,000	2023. 1. 12 ~ 2029. 12. 31	2,000	575	설계완료및 공사 중	30	농 정 산 립 과
폐기물처리시설 (소 각 시 설) 설 치 사 업	19,342 (총사업비 중액십의중 35,578)	2022. 1. 1. ~ 2029. 12. 31	3,191	880	기본맞실시 설계 중	21	환 경 위 생 과
계룡시송수관로 복 선 화 사 업	23,800	2022. 12. 1. ~ 2027. 12. 31	14,660	2,477	1구간 준공 2구간 염사 지구추진중	70	상 하 수 도 과
공 공 하 수 처 리 시 설 증 설	20,800	2022. 1. 1. ~ 2028. 12. 31	1,233	-	관리계획 변경협의중 (국토부)	35	상 하 수 도 과

(2) 문제점

- 계룡시의 100억원 이상 주요 추진사업(도로사업 제외)은 9건으로, 길게는 2029년까지 다년간에 걸쳐 계속비 사업으로 추진하고 있음.

9건 중 2건은 2025년 준공하여 운영하고 있으나, 7건은 2025년까지 행정 절차 및 설계중에 있거나 종합진도가 30% 이하로 사업 추진이 다소 부진하여 예산이 적기에 사용되지 못하고 사장될 우려가 있음.

(3) 개선 및 권고사항

- 장애인 국민체육센터 건립사업 등 종합진도 30% 이하인 5건의 사업은 시기와 절차에 맞게 적극 추진하여 지역경제 활성화와 시민건강 및 복지 등 편익 증진에 기여하고, 예산이 사장되지 않고 적기에 사업이 추진되어 시정 발전에 도움이 될 수 있도록 다방면으로 노력이 필요하며,
- 아울러 준공된 국민체육센터 및 계룡복합문화센터 건립사업은 2025년 완료하여 운영에 들어가 시민건강 및 시민복지 증진 등 좋은 여건이 마련되었으므로 불특정 다수가 본 시설을 효율적으로 활용할 수 있도록 적극적인 홍보가 필요함.

6. 성과지표 목표치 설정 미흡

(1) 현 황

부 서 명	성과지표명	2023년도			2024년도			2025년도		
		목표	실적	달성율 (%)	목표	실적	달성율 (%)	목표	실적	달성율 (%)
문 화 체 육 관 광 실	문 화 재 보 수 정 비 율	90	100	111	90	100	111	90	100	111
	생 활 체 육 대 회 개 최	100	100	100	100	100	100	100	100	100
민 군 협 력 담 당 관 실	정책협의회 추진	100	100	100	100	100	100	100	100	100
자치행정과	교육수료자 현황	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	휴직자 대체 인력 활 용 률	100	100	100	100	100	100	100	100	100
경 제 산 업 과	중장년층 일자리 사 업 고 용 실 적	100	104.2	104	100	100	100	100	100	100
	지역공동체 일자리 사 업 고 용 실 적	100	100	100	100	100	100	100	100	100
시 민 안 전 과	재난안전 종사자 교 육 참 여 율	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	안 전 문 화 운 동 추 진 실 적	12	12	100	12	12	100	12	12	100
	산 업 재 해 빈 도 율 감 소	100	100	100	100	100	100	100	100	100
사 회 복 지 과	지역사회보장계획 수립결과 반영률	90	100	111	90	100	111	90	100	111
	통 합 사 례 관 리 선 정 적 정 성	92	100	109	92	100	109	92	100	109
	복 지 수 급 자 확인 조사 처리율	100	100	100	100	100	100	100	100	100
회 계 과	공공건축물 공사 현장 안전점검실적	8	8	100	8	8	100	8	8	100
민원토지과	토지정보의 정확도	99	100	101	99	100	101	99	100	101
	부 동 산 실 거 래 신 고 투 명 성	99	100	101	99	100	101	99	100	101
농 정 산 립 과	가축전염병 예찰률	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	조경수 및 가로화단 꽃 식 재 율 제 고	100	100	100	100	100	100	100	100	100

부 서 명	성과지표명	2023년도			2024년도			2025년도		
		목표	실적	달성율(%)	목표	실적	달성율(%)	목표	실적	달성율(%)
환경위생과	대 기 배 출 시 설 점 검 륜 륜	100	150	150	100	100	100	100	100	100
	자 동 차 배 출 가 스 점 검 륜 륜	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	먹는수질 검사율	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	폐 수 배 출 시 설 점 검 륜 륜	100	100	100	100	100	100	100	100	100
도시건축과	개발행위허가 처리 기 간 준 수 륜 륜	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	불 법 광 고 물 정 비 륜 륜	100	100	100	100	100	100	100	100	100
보건행정과	의 료 기 관 지 도 점 검 륜 륜	100	100	100	100	100	100	100	100	100
건강증진과	지 역 사 회 건 강 조 사 달 성 륜 륜	100	100	100	100	100	100	100	100	100
농업기술 센터	농 기 계 순 회 교 육 실 륜 륜	100	100	100	100	100	100	100	100	100
의회사무과	의정활동 전문성 제 고 연 수 교 육 률 륜 륜	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	안전처리 및 입법 활 동 추 진 륜 륜	100	100	100	100	100	100	100	100	100

(2) 문제점

- 전년도 결산감사 지적과 동일한 지적사항으로, 일부 부서에서는 정책 사업 목표와 단위사업 간 연계가 미흡하며 성과지표를 정함에 있어 별다른 노력 없이도 100% 목표 달성이 가능한 지표를 정한 사례가 있으며, 3개년 목표치를 동일하게 보수적으로 설정한 것이 있음.
- 또한, 달성/미달성의 원인분석이 부실하고 성과지표 설정이 미흡한 것이 있음.

(3) 개선 및 권고사항

- 따라서 직전년도의 실적치를 기준으로 정확한 원인 분석을 실시하여 성과·효과 중심 지표 설정(예: 교육횟수 → 교육후 취업률, 단속건수 → 위반감소율) 및 최근 3년 실적을 기반으로 목표치를 설정하고 성과 결과를 다음연도 예산편성에 반영하는 등(예: 우수사업 → 예산확대 및 인센티브 부여) 도전적인 수준의 목표치를 설정할 것을 권고함.

7. 기금관리 운용개선

(1) 사용실적 없는 기금 현황

(단위 : 천원)

기 금 명	설치년도	전년도말	당해연도	사용액	당해연도말	비고 (2024년도 사용액)
합 계		6,989,264	613,164	0	7,602,428	0
체 육 진 흥 기 금	2008	1,466,597	43,264	0	1,509,861	0
자 활 기 금	2016	479,256	64,697	0	543,953	0
노 인 복 지 기 금	2006	897,094	77,361	0	974,455	0
양 성 평 등 기 금	2021	513,472	215,074	0	728,546	0
폐기물처리시설 설 치 기 금	2020	3,460,249	87,923	0	3,548,172	0
식 품 진 흥 기 금	2003	83,916	2,677	0	86,593	0
고 향 사 랑 기 금	2023	88,680	122,168	0	210,848	0

(2) 문제점

- 지방자치단체 기금관리 기본법 제5조(기금의 관리 및 운용원칙) 제1항에 의하면 ‘지방자치단체의 장은 기금을 그 설치 목적과 지역 실정에 맞추어 관리·운용하여야 한다.’ 라고 규정하고 있고, 기금은 지방자치단체의 특수한 행정 목적을 달성하기 위하여 예산총계주의 등 지방재정법령의 일반적인 제약에서 벗어나 탄력적으로 운용할 수 있도록 세입·세출예산에 의하지 않고 특정사업에 대하여 지속적이고 안정적인 지원이 필요하거나 미래 고유사업 목적에 사용하기 위하여 일정 기간 적립할 수 있는 제도로써,
- 현황과 같이, 체육진흥기금 등 7개 기금이 2003년부터 설치되어 당해연도 말까지 기금 7,602,428천원이 조성되어 있으나 당해 연도와 전년도에 사용 실적이 없으며 비효율적으로 운용되고 있음.

(3) 개선 및 권고사항

- 중장기 운용계획 수립으로 연도별 집행계획을 구체화하고 적립 규모 상한 설정
- 기금운용 심의위원회 구성 및 실질화하고, 외부전문가(재정, 복지, 체육 등) 확대 참여
- 기금 사업별 개선권고 사항
 - 체육진흥기금 : 생활체육 활성화와 지역 체육 인프라 확충
 - 자활기금 : 자활사업 연계 강화
 - 노인복지기금 : 고령화 대응 중장기 전략 반영
 - 양성평등기금 : 여성고용·경력단절 해소 등 실질성과 중심으로 운영
 - 고향사랑기금 : 지역문제 해결형 프로젝트 확대
 - 식품진흥기금 : 위생환경개선사업 및 식품안전관리 중심 사업 추진
- 단순한 적립·지출관리에서 벗어나 성과관리체계구축+운용효율성+주민 체감도를 핵심으로 “성과관리중심운영”으로 전환해서 실효성을 높이고, 주민공모제 등을 도입해 주민이 직접 사업 아이디어를 제안하도록 유도하는 등 집행률이 높아지도록 권고함.

IV. 수 범 사 례

- | |
|---------------------------------|
| 1. 시민과 함께 만든 안전도시 계룡 |
| 2. 계룡도서관 그린리모델링 시그니처 사업 추진 |
| 3. 계룡국민체육센터 개관 |
| 4. 인건비 및 여비 적극적 분석으로 집행잔액 과다 방지 |

1. 시민과 함께 만든 안전도시 계룡

(1) 추진배경

- 최근 자연재난 및 사회적 재난, 생활안전 사고가 증가하면서 시민들의 안전에 대한 관심도 급증
- 단순한 재난 대응을 넘어 예방 중심의 체계적, 지속가능한 안전 시스템 구축 등 안전 도시 정책 추진

(2) 추진성과

구 분	성 과 내 용	비 고
2년 연속 전국 지역안전지수 우수지역 선정 (행정안전부 주관)	● 2023년, 2024년 2년 연속 전국 지역안전지수 우수지역 선정 - 4개분야(교통사고, 화재, 범죄, 감염병)1등급 - 2개 분야(생활안전, 자살) 2등급 달성 - 기초 지자체 중 3개 지역 우수지역 선정 - 소방안전교부세 1.2억원 확보 (제설기 구입, 무인교통단속 카메라 설치, 하천 유지관리 추진)	
도로침수 등 시내 호우피해 제로화 달성	● 선제적 빗물받이 및 급경사지 정비로 도로침수 제로화 - 대대적 도로시설물(빗물받이 221개, 수로관 301개 등) 신규·확대 - 야간 상습침수지역 태양광 발광장치(72개소) 설치 - 터미널, 금암초 부근 도로사면 산마루 측구, 집수정 등 정비준설(755개소) - 면·동 합동 일제점검·조치 실시 : 도시계획도로 5,000개 - 붕괴 위험 급경사지 정비(재난안전특교세 확보) ● 선제적 구거 및 배수로 정비로 주거지 침수 제로화 - 구거·배수로 정비·설치 : 수해복구 등 62개소(전년대비 315%증가)	
교통안전지수 전국 최우수 3년 연속 선정 (한국도로교통공단 주관)	● 교통안전지수(한국도로교통공단) 3년 연속 전국 최우수! - 최종 점수 : A등급(84.75점) / 전국 평균 78.98점 - 영역별 점수 : 전체 영역 A등급 ※ 다양한 교통안전 사업 투자 및 시책 추진 : 노면 표시 교통 표지판 지속 정비, 보행 신호등 적색 잔여표시 설치, 보행자 안전 인도조명 설치, 스마트 버스정류장 설치, 어린이보호구역 개선사업, 효율적 신호체계 운영 등 시설물 개선 사업	
노후 하수관로 정비 및 맨홀 안전시설 설치	● 노후 하수관로 정비 및 맨홀 안전시설 설치 - 대상지 : 계룡시 일원 - 사업비 : 50억원(국32.2 도7.4 시10) - 내 용 : 노후 하수관로 정비(1km), 추락방지망 설치(212개소) → 수혜자 만족도조사 '긍정평가'	

⇒ 선제적 안전 인프라 확충 등 시민의 생명과 재산 보호 및 안전한 지역사회 조성

2. 계룡도서관 그린리모델링 시그니처 사업 추진

(1) 추진배경

- 계룡도서관 시설 노후화와 구조적 특성으로 누수, 균열 등 구조적 문제 다수 발생하여 건물 보수 및 리모델링 절실
- 시민들의 눈높이와 트렌드에 맞춘 쾌적하고 편리한 실내 공간 재구성 필요

(2) 추진내용

- 「2023 공공건축물 그린리모델링 공모사업」 신청 및 선정(국토교통부)
- 2024년 「그린리모델링 공모사업 충남권역 시그니처」로 선정, 국도비 2배 증액 확보 및 지역거점플랫폼(공주대학교 그린스마트건축공학과)와 협력 및 기술 지원을 통해 사업 추진
- 계룡도서관 건축물의 구조적 특성(우측 사면 접합)으로 인한 누수 및 균열 반복 발생 문제를 비중 있고 우선적으로 개선 노력(방수, 배수로 확보 등)
- 필로티 천정 설치로 실내 공간 확대, 석면패널 철거, 태양광BIPV 외장재 설치, 환경마감재·창호·냉난방기 교체 등 그린 리모델링 취지에 부합하는 에너지 효율 개선
- 사업개요
 - 사업기간 : 2023년 ~ 2025년
 - 사업비 : 50억(국비 70%, 도비 9%, 시비 21%)
 - 사업규모 : 지하 1층, 지상 1~2층, 연면적 2,955.49㎡
 - 사업내용 : 계룡도서관 에너지 성능개선 등 리모델링 공사

(3) 주요성과 및 기대효과

- 외장재 석면 패널 철거 및 구조 보강 등 노후화된 건축물 개선
- 신재생에너지 태양광(BIPV) 설치 및 냉난방기 교체 등으로 에너지 47.3% 절감
- 계룡도서관 연면적 증축 (2,741.1㎡ → 2,955.49㎡ / 214.39㎡ 증축)

3. 계룡국민체육센터 개관

(1) 추진배경

- 공공체육시설 확충 및 시민건강 복지증진의 일환으로 건립사업 추진
- 건강한 생활체육 활성화를 통한 여가선용 기회 제공 및 정주의욕 고취
- 생활체육 저변 확대를 통한 스포츠 복지 실현 및 고령화 시대에 대비한 선제적 건강 예방관리 도모

(2) 추진내용

- 2018. 04. : 계룡국민체육센터 건립 공모사업 선정
- 2022. 02. ~ 2023. 07. : 계룡국민체육센터 기본 및 실시설계
- 2023. 06. ~ 2025. 04. : 계룡국민체육센터 건립 공사 추진
- 2025. 11. ~ : 계룡국민체육센터 운영
- 사업개요
 - 건립기간 : 2023. 06. ~ 2025. 04.
 - 사 업 비 : 190억원(국비 32, 도비 5, 시비 153)
 - 위치 및 규모 : 계룡시 두마면 왕대로 166 / 연면적 2,988.98㎡ 지상 2층
 - 시설내용 : 다목적경기장, 에어로빅실, 건강관리실, 탁구장, 당구장 등

(3) 주요성과 및 기대효과

- 보편적 스포츠 복지 구현 및 지역경제 활성화와 고용 창출
- 생활체육을 통한 주민 거점(Hub) 역할수행 및 지역사회 공동체 회복
- 지역 균형발전을 통한 스포츠 인프라 구축 및 다목적 복합기능 수행 등

※ 국민체육센터 운영 현황

- 운영방식 : 시 직영
- 프로그램 : 살세이션, 라인댄스, 태극권, 소도구 필라테스, 요가 등
- 운영실적 (2026. 3월말 기준) : 이용자 - 14,280명 / 이용수익 - 59,015,570원

4. 인건비 및 여비 적극적 분석으로 집행잔액 과다 방지

(1) 최근 3년간 예산 집행 현황

(단위 : 백만원)

년도	구분	예산현액	지출액	집행률	보조금반납	집행잔액
2025	계	43,725	42,894	98.1	153	678
	인 건 비	43,150	42,406	98.3	148	596
	국내여비	496	422	85.1	5	69
	월액여비	79	66	83.5	-	13
2024	계	42,857	41,784	97.5	142	931
	인 건 비	42,272	41,336	97.8	140	796
	국내여비	502	385	76.7	2	115
	월액여비	83	63	75.9	-	20
2023	계	38,919	37,518	96.4	184	1,217
	인 건 비	38,369	37,089	96.7	181	1,100
	국내여비	474	368	77.6	3	102
	월액여비	76	61	80.3	-	15

(2) 주요성과

○ 최근 3년간 인건비 및 여비 집행 사례를 살펴보면

- 2024회계연도 예산현액 42,857백만원에 집행잔액이 931백만원, 2023회계연도는 예산현액이 38,919백만원에 집행잔액 1,217백만원으로, 예산현액은 3,938백만원 증가하였으나, 집행잔액은 286백만원이 절감되었으며,
- 2025회계연도에는 예산현액 43,725백만원에 집행잔액이 678백만원이고, 2024회계연도는 예산현액이 42,857백만원에 집행잔액이 931백만원으로 2024년 대비 2025년도에는 예산현액이 868백만원이 증감됐음에도 집행잔액은 253백만원이 절감되었음.

○ 이와 같이 매년 과다 발생하는 불용액을 방지하고자 과년도 집행실태를 적극적으로 분석, 집행잔액이 과다하게 발생되지 않도록 노력한 결과로 보여짐.

(3) 아쉬움과 대책

- 과년도 집행실태 등을 분석하여 보조금 및 집행잔액을 매년 절감하고 있지만, 예산현액을 보면 매년 증가 추세로 점증주의 예산편성 방식을 고수하고 있다고 보여짐.
- 따라서, 국내여비의 경우 “단가×인원수”라는 기계적 적용보다는 담당 부서의 업무성격상 출장의 필요성, 빈도 등과 함께 최근 집행 실적을 고려하여 좀 더 세심하게 검토한 후 예산을 편성하였으면 함.

